

(上接二版)

三、“十五五”形势任务

“十五五”是基本实现社会主义现代化夯实基础全面发力关键时期。我们要全面贯彻党的二十届四中全会精神,深刻领会省委十四届九次全会和全国交通运输工作会议部署,准确把握好新五年的工作路径。

(一)形势任务

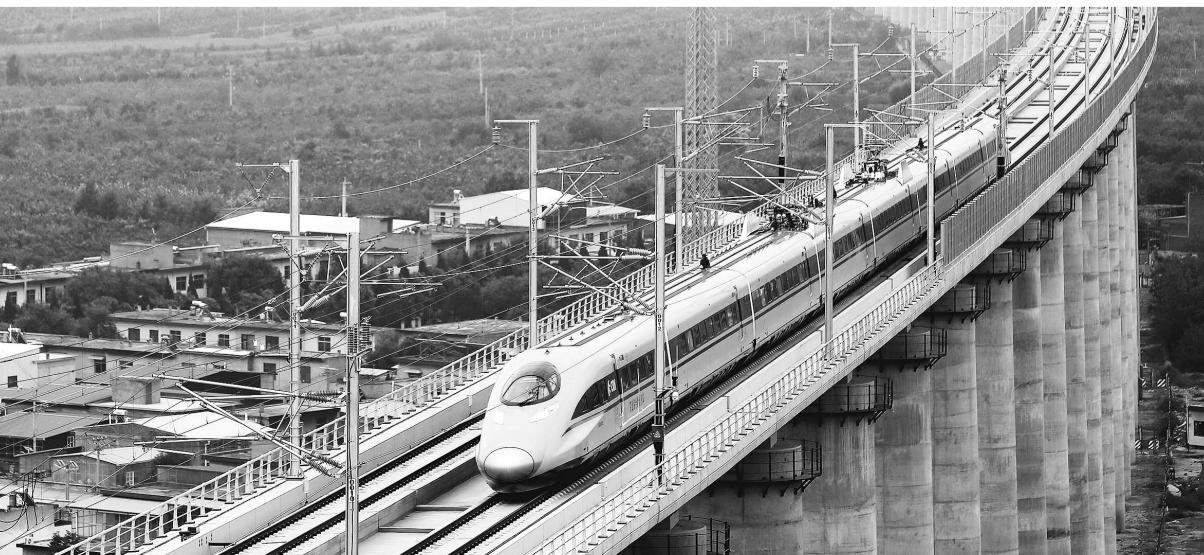
从全国交通总部署来看,一要吃透“三个转向”阶段性特点。即:推进方式由分方式成网的综合性推进,转向跨区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨领域深度融合推进;发展动能由主要依靠要素驱动,转向依靠结构优化、数智赋能、绿色转型协同驱动;增长模式由大规模增量扩张,转向以做优增量、提质存量为主导的内涵式发展;二要吃透“一网四化”主攻方向。即:加快建设国家综合立体交通网,一体化融合、安全化提升、数智化升级、绿色化转型;三要吃透六个重点任务。即:完善基础设施布局,优化交通运输结构,增强基础支撑功能,培育高质量发展新动能,提升安全韧性水平,提高行业治理效能。

从全省发展新布局来看,一是全省贯通落实习近平总书记关于陕西工作“五个扎实”“五项要求”“四个着力”等重要要求,“在西部地区发挥示范作用”的总目标,要求交通工作走在最前列;二是全省“六个更大突破”的新布局,即:创新驱动引领高质量发展,打造内陆改革开放高地,担负新时代的文化使命,推动城乡区域协调发展促进共同富裕,推动发展方式绿色低碳转型,提升全域本质安全水平,要求交通工作当好排头兵;三是全省“三个加快”的新举措,即:加快建设具有陕西特色的现代化产业体系、加快推进经济体制改革、加快优化区域经济布局,特别是实施“双极带动、多点支撑、三区协同”战略和推进新型城镇化与乡村全面振兴,要求交通工作同开三门加快课、打好三场主动仗。

从面临的挑战来看,一是交通稳投资的压力加大,要素资源约束更加趋紧、地方财政困难增多、社会投资动能有所减弱;城乡人口结构与流向正在发生深刻变化,重大项目投资回报空间收窄,农村交通投资回落具有必然性;路网进入路龄集中老化期;二是转型升级存在不少薄弱环节,一些领域存在较传统的传统路径依赖,综合交通体系的整体功能结构还不优,交通运输新质生产力发展不平衡,重要基础设施防灾抗灾能力尚需强化,极端气象等超预期因素引发的超常规风险增多增大,部分地方存在“三车司机”社保拖欠问题;三是作风建设永远在路上,建设清廉交通、锻造交通铁军还需久久为功。

(二)总体思路

“十五五”全省交通运输工作要以“1234”的思路,增强政治性、预见性、系统性、创造性,在服务国家和全省大局中展现更大作为。“1”是锚定“一个目标”:扛牢“谱写陕西新篇、争做西部示范”赋予交通的开路先锋使命定位,到2030年取得建设交通强国陕西实践的决定性进展。“2”是围绕“双极带动”:谋划重大交通项目,实现“多点支撑、三区协同”。“3”是突出“三跨”特色:跨区域统筹布局,协同谋划重大项目建设;跨方式一体衔接,增强多种运输方式对接;跨领域深度融合,推进交通运输与相关产



业融合发展。“4”是坚持“四个统筹”:统筹好高质量发展与高水平安全、优化增量与提质存量、运输效能提升与普惠公平服务、传统交通与新质生产力的战略关系,写好“远近结合、内外联通、城乡协同、软硬兼修”四篇大文章。

(三)主要任务

在“十五五”竞相发展中,我们要以开路先锋的胆识和锐气,力求在4个方面争做西部示范:

一是强化“枢纽”地位。

以更加有为的建设,实施高速公路“中心强化、通道提升、加密联网、省际贯通”工程,推动高铁网向“多中心网络化”形态转变,加快形成“一主一辅六支”运输机场格局和稳妥有序发展轨道交通,加快建成“678”国家综合立体交通网涉陕通道。向西,提升跨里海国际运输质效,增强陕西“一带一路”重要节点和向西开放重要基地的交通支撑;向南,提升与成渝地区双城经济圈交通廊道,主动融入西南地区综合立体交通网,加快构建面向中南亚重要开放通道。形成新亚欧大陆海联运通道与西部陆海新通道在陕交汇格局,实现陕西交通价值从“丝绸之路重要节点”向“西部地区十字路口”跃升,以新的交通区位优势和交通供给能级,带动国家新一轮运输组织优化,以交通运输“交汇高地”服务陕西内陆改革开放高地“四向拓展、全域开放”。这是我们用好区位禀赋和现实基础,把比较优势转化为发展优势的竞争发力点,也是陕西交通领域能够创出西部示范的突出潜力点。

二是赋能“双极”战略。实施“双极带动、多点支撑、三区协同”,是开辟陕西高质量发展新境界的战略性工程,体现了高位对标国家战略、精准标定未来发展的政治担当。交通工作要率先识变求变,为全省下好经济布局“新棋局”增势赋能。西安增长极的交通提升,以陆港、空港“双枢纽、大交融”为牵引,推进国家综合货运枢纽补链强链在中欧班列西安集结中心提级增效,创造更多更广更远的交通集成优势,放大西安国家物流枢纽中心的国际国内双循环战略衔接优势,实现西安综合交通能级全国提占比、全球有进位、全面上台阶;榆林增长极的交通提升,着力打造更高水平对外开放航空港、更高品质国家高速区域枢纽、更具联通度的高铁节点。系统塑造呼包鄂榆城市群、榆鄂宁现代煤化工集群综合立体交通网,加快构建榆林能源革命创新示范区,统筹优化国能榆林循环经济煤炭综合利用项目等全国一流高端化工新材料产业基地交通体系;做强西安—榆林“枢纽对枢纽”立体交通链,实现互促双强,引领其他城市增强交通特色、促进耦合发展,带动三大经济板块“错位发展、联动互补、协同发展”。造就交通“双龙头”,唱响西部“双城记”,是新五年陕西交通闪亮西部的大手笔,我们要在这个现代“秦直道”建设上创出西部示范。

三是深耕“存量”质效。提质存量并使发展根基更稳、韧性更强,是党和国家更加注重政策协同发力的战略取向。“十五五”,加大存量交通基础设施更新和数智化改造力度,是全国交通发展的重头戏。我们要深刻认识到,维护好交通现有实体重资产并发挥最大功用同样需要创造力,需要行业管理从“管好大事”向“管好家底”转变。针对路况水平资金保障能力较为脆弱、基础路网“应养无养”普遍困难,加强公路养护科学决策和省级养护资金精准导向,推动养护事权和支出责任切实落地,提高养护供给能力;紧扣自然灾害变化规律,深化路网风险隐患排查整治部署,抢抓“两重”政策机制加大公路安全韧性提升工程、灾害防治工程实施力度,提高公路防灾抗灾能力,提升路网安全韧性;结合新一代信息技术,加快风险点段监测预警设施布设,推进人工智能路况巡查、公路养护智能化应用,推动路网数字化转型;聚焦人民群众品质出行需求,加快路域适老化、适儿化和低碳节能设施改造供给,提高公路运行服务水平。我们要通过在内涵式发展新路子上固本兴新,既当交通基建大省、更当交通维护强省,努力做出西部示范。

四是做强“四好”链接。实施新一轮农村公路提升行动,是全国交通推进“四好农村路”高质量发展的大合唱。围绕分类有序片区化推进乡村振兴的全省大步调,加强农村公路网顶层设计,强化建管责任体系,分类成片纵深打造特色农村路。更加精准推动农村骨干路网提档升级,支持有条件的中心镇加快拥有县域副中心或新型小城市交通条件,为“省抓千亿级、市抓百亿级、县抓十亿级”农村产业体系增势提速;加大农村老旧窄路、险工险段整治提升,增强乡村“小而精”特色产业链交通动能。我们要在服务乡村振兴中竞先图强争一流,争做西部示范。

四、2026年工作安排

2026年是“十五五”开局之年。全省交通运输工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记关于交通强国的重要论述和历次来陕考察重要讲话重要指示,全面贯彻落实省委十四届九次全会和全国交通运输工作会议部署,锚定交通强国目标、高质量推进陕西实践,深化拓展“三个年”活动、深入打好“八场硬

仗”、纵深服务“四个经济”,奋力稳投资、促增长、强创新、保安全,实现质的有效提升和量的合理增长,为“十五五”开好局、起好步。

全年主要目标是:完成综合交通投资500亿元。高铁运营里程超过1600公里;高速公路通车里程突破7000公里;民航建成2座新机场。

我们要坚定目标,更加把握好“远近结合、内外联通、城乡协同、软硬兼修”的实践要求,以做深做透“四篇大文章”的创造性工作,延续好、集成好、深化好行之有效的工作举措,着力抓好以下6个方面的攻坚突破:

(一)加力构建综合立体交通网主骨架

强化交通强国推进机制。因地制宜细化交通强国陕西实践评价指标,高质量编制实施“十五五”全省综合交通“1+6+N”规划,向新向优完善我省深入贯彻交通强国“两个纲要”的系列政策,强化年度计划与“十五五”规划的有效衔接,切实加强预期管理,确保规划落地生效。坚持强国试点增量扩面与引领推广两手抓。坚持抓早动快和跳起摸高,围绕规划蓝图做到重大项目应谋尽谋,抢抓政策机遇做到应进都进国家盘子,做足规模体量和投资强度,持续扩大交通有效投资,稳住交通运输主要指标,为全局多做贡献。

加快实施重大工程。铁路方面,确保西康、西十高铁和西安东站建成投运,新增高铁运营里程300公里以上,强力推进延榆、康渝高铁按计划建设;加快建设西安草堂工业区货运专线。公路方面,确保建成延安东绕城、洛南至卢氏高速公路,着力推进京昆高速合阳至蒲城段、福银高速西安至永寿改扩建项目,加快建没鄂邑经周至至眉县、眉县经岐山至凤翔等5个高速公路续建项目。高质量推动国防交通建设。航空水运方面,确保定边、府谷机场建成,全面开工宝鸡机场主体工程,持续深化旬阳、蜀河枢纽通航设施前期技术论证。

强化项目储备接续。加紧开工建设大柳塔至锦界、宝鸡北过境和钓渭至磻溪、西安市圈环线周至至乾县、高新至鄠邑复合通道等4个高速公路项目,储备新开工西安城市环线临潼经高陵至机场等高速公路项目,深度做好福银、京昆、青银等高速公路繁忙路段更新提质工程谋划争取工作。协调加快绥德至太原高铁建设准备,配合做好汉中至巴中、商洛至南阳、汉中至十堰等高铁项目研究与争取工作;推进陇海、宝成、襄渝等普速铁路扩能改造前期工作,积极谋划安康至奉节等新建铁路。

(二)加快提升交通运输服务能力

建强西安国际综合交通枢纽。统筹推进西安国家综合货运枢纽补链强链、西安市圈城际通勤效率提升工程、西安市全球性国际邮政快递枢纽建设、西安对接西部陆海新通道衔接体系、出疆入藏战略通道建设等重大任务,巩固西安港“一带一路”国家多式联运示范工程创建成果,提升西安综合交通枢纽一体化建设运行水平,不断放大同城化“公路+铁路+航空”集成优势,推动路运、陆港、空港深度协同。

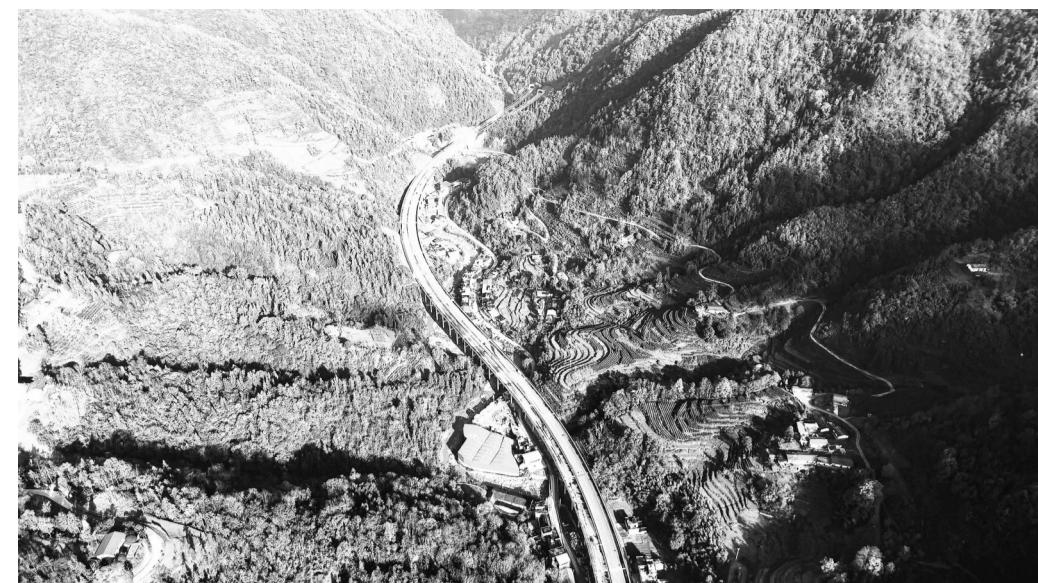
深入贯彻向西开放战略。紧扣“新亚欧大陆桥国际运输通道”国家任务,充分发挥2026年全国首趟国际走廊跨里海班列从西安陆港始发的放射效应,用活用好运输时效缩短到11天左右的新比较优势,增强多元化国际运输通道韧性和稳定性,保障中欧班列(西安)核心指标蝉联全国前列。

纵深调整交通运输结构。加快中欧班列集结中心等多式联运换装设施和集疏运体系建设,提升运输服务效率。加快“西煤东运通道”等交通强国专项试点建设,推进煤炭多式联运“一单制”“一箱制”发展。加快干线铁路和支线联网补网强链,提高普速铁路大宗物资中长距离“公转铁”聚合能力。支持中铁西安局集团优化铁路货运服务模式,与大型工矿企业签订“量价互保”协议,稳步发展物流总包多联快车、大宗直达运输。依托国家多式联运示范工程动态监测工作,深入培育交物流领军企业和综合物流集成商,发挥多式联运骨干企业引领作用,带动货运货代及平台型市场主体向多式联运经营人转化,提升交通物流质效。

(三)推动基础路网建管运提质增效

提高干线公路管理水平。安排普通国省干线公路项目40个以上,在建规模超过1000公里,建成通车G337神木至盘塘、G345镇安界河至铁厂等项目,新增通车里程100公里以上。深入实施普通公路亟需更新路段整治提升三年行动,科学有序处置好缓建项目。加紧实施普通公路亟需更新路段整治提升三年行动,科学有序处置好缓建项目。加紧实施京昆高速西安至陝川界、福银高速西安至陝鄂界安全韧性提升工程。深入破解干线公路日常养护缺位、有效修补率下滑的突出问题,运用好“十四五”养护国评成果,推进国家公路现代养护工程新模式,加强高速公路预防性养护,加大普通干线公路危病桥隧整治、地灾防治、路面改造及路面养护和水毁修复等工程实施力度,推进公路养护市场化改革,完善养护作业单位信用评价机制,强化养护企业资质年度专项核查与惩戒退出机制。

推进新一轮农村公路提升行动。优化农村公路建设“以奖代补”机制,建成县乡公路改造、通村联网、通村完善等工程约6000公里,实施村道安防4000公里。压紧压实属地属事



主体责任,严格督促落实农村公路“1063”日常养护费用,安排中省专项资金加大农村公路养护工程补助力度,纵深推进农村公路基础数据更新维护、电子地图准确详实、路面自动化检测和管养数字化,切实强化以优良路率为核心的行业监管与属地推进机制。提升城乡客运均等化服务水平。持续深化农村寄递物流体系建设,深化农村客货邮融合发展,力争年内实现主要快递品牌村级寄递服务全覆盖。全面推开“四好农村路”与城乡交通一体化全国示范县创建工作。

(四)全面深化交通运输改革创新

加快完善交通运输市场。深化厅直事业单位机构改革,支持陕西交控集团等交通骨干企业规范健康发展,深入开展招标投标突出问题整治专项行动,健全“高效办成一件事”常态化推进机制。科学有序探索推进高铁、地铁、民航安检互认。

优化公共交通服务。坚持小切口上作大文章,办好交通为民实事。强化高速公路服务区服务质量等级评定,加快提高主通道沿线三级及以上服务区占比,全面开展高速公路服务区充电设施服务能力“三年倍增”行动和高速公路服务区提质升级行动,新增大功率充电桩99个、坐便位1212个、标准化规范化“司机之家”8个;新建大功率充电桩占比不少于25%,繁忙服务区新建充电桩全部采用大功率;总体建成富平服务区加氢综合能源站,加快三原等4座服务区的配套建设;结合新建及改扩建既有服务区,分步推动“开放式服务区建设”。持续做好农村客运和城市公交资金保障,推动出租车、网约车等新老业态融合发展。持续实施交通运输大规模设备更新七大行动,推动新一轮老旧营运车船等装备更新和加快智能绿色装备使用。

推进交通运输数字化转型。深化省级综合交通运输信息平台部省联动协同试点。推进全省10省首位以上客船智能监控安装并网。促进低空经济等新业态有序发展,高质量推动无人机路检路巡、末端物流配送等应用场景试点。加强交能融合规划引领和项目评价,加快快递包装绿色转型,协同推进新能源重卡规模化应用,全方位强化“双碳”引领。充分发挥陕西省公路学会和长安大学、陕交院等学研单位专长,合力攻关重点科研项目。

(五)建好交通法治为民政部门

提升行业法治效能。健全交通运输法规制度体系,统筹推进《陕西省道路运输条例》等法律法规立法进程,持续更新交通运输领域行政执法裁量权基准。不断深化交通运输综合行政执法改革,巩固提升整治突出问题规范执法专项行动成果,健全规范涉企执法长效机制,推进执法信息化建设,全面提高执法规范化、数字化水平。畅通社会监督渠道,提升12328/12122热线办理质效。着力抓好联合巡查治理公路保护区违规建筑、非法采砂、擅自经营桥下空间等行为,加强依法治超。联合

省级相关部门全面有序做好高速公路车辆救援机制更新。

筑牢交通运输安全稳定底线。做好“两抓三加强”,深化风险隐患排查治理,持续更新风险隐患清单台账,聚焦问题抓实专项整治。严格落实重大节假日部颁“三十条”硬措施和我省80条执行细目,落实重大危险源提级管控措施,强化桥梁隧道、险工险段、“两客一危”、水上客运等重点领域安全监管。扎实推进全国公路桥梁安全运行提升行动和路域灾害防治、危桥病隧改造,全面推进监测预警设施布设和数据“部省站”三级共享、百年品质工程与创新工程创建示范,提升本质安全水平。严格落实灾害天气主动防御措施和“响应、巡查、管控”联动机制。加强铁路沿线安全环境整治和城市轨道交通安全监管。启动陕南储备中心前期工作。制定《陕西水上搜救能力体系建设规划》。加强应急预案、应急演练和力量预置。充分发挥物流保通保畅机制作用,合力保障交物流网络顺畅运行、重点物资安全高效运输。

(六)健全行业全面从严治党体系

加强思想政治建设。把牢政治机关属性定位,落实“四个带头”“三个表率”重要要求,坚定走好拥护“两个确立”、践行“两个维护”第一方阵。深化细研党的二十届四中全会精神和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示,推动党员干部修好理论学习、党性锻炼、基层实践三门课,强化思想政治建设和业务技能能深,确保交通工作沿着正确方向前进。

加强组织纪律建设。严明党的政治纪律和政治规矩,完善中央和部省重大决策部署落实机制,严格党内政治生活、重要事项请示报告等制度。推动基层党组织建设全面增效,推进“分类指导、争先进位”三年行动,着力建设“四强”党支部。坚持新时代好干部标准,大力选拔任用政治业务过硬干部,推动干部人才队伍建设不断优化。深化“三车”司机群体党建和服务管理工作,加大“千万行动”工作力度、护航行动宣传力度和关心关爱力度,切实做好行业稳定工作。

加强清廉交通建设。牢记习近平总书记三个“更加”的重要要求,纵深推进全面从严治党。支持各级纪检监察机构履行监督执纪职责。压实各级党组织全面从严治党主体责任和班子成员“一岗双责”。巩固拓展“八项规定”学习教育成果,持之以恒纠治“四风”。健全重点领域廉政风险防控机制,持续深化招投标突出问题系统整治、中央审计、省委巡视反馈问题长效整改、整治形式主义为基层减负。全面落实意识形态和国家安全工作责任制。加强行业宣传和精神文明、交通文化建设。统筹做好工会、离退休服务等工作。

同志们,“十五五”蓝图已经绘就,新的使命催人奋进。让我们勇担发展使命,勇当开路先锋,以实干实绩夺取更大胜利,谱写陕西交通运输高质量发展新篇章!

