

# 高速公路路政执法的现实困境与突破路径

文 / 张 旗

高速公路作为现代交通体系的大动脉,其安全畅通对区域经济发展和社会稳定至关重要。随着高速公路路网日益完善和交通流量增长,路政执法工作面临诸多挑战。作为一名第一线路政人员,笔者结合本职工作从执法力量不足、部门协同障碍、科技应用瓶颈难题及执法服务平衡等四个维度,剖析高速公路路政执法面临的核心困境,并结合典型案例和创新实践,探讨可能的解决路径。

## 执法力量与路网规模失衡的困境

高速公路路政执法面临的首要矛盾是快速扩张的路网规模与相对滞后的执法资源配置之间的严重不匹配。随着高速公路里程不断拓展,而执法队伍规模却未能同步扩大,导致“人少路多”的矛盾日益尖锐。执法覆盖面不足。随着高速公路里程不断延伸,如此庞大的路网规模,仅依靠传统的人工巡查方式,难以实现有效监管。应急处置能力受限。以咸阳为例,在2025年春运雨雪低温期间,第三支队全体人员停止休假进入“战时”状态应急模式,提前储备发放物资,而对个别路段强降雪积雪深度达10厘米左右、多路段车辆滞留的紧急情况下,第三支队各大队不得不联合运营公司采用“‘机械为主、人工为辅’的立体



秦岭深处的养路工人

在西岳华山之畔有一条蜿蜒在巍巍秦岭的华金公路,这条公路北起华阴市罗敷镇,向南翻越秦岭到达洛南县,是贯通渭南至商洛途经中国“钼业之都”——金堆城唯一的一条交通大道,称作“华金公路”。这段山路临水临崖,路况复杂,塌方落石时有发生。有这样一群人,他们一代又一代默默坚守,只为守护30.475公里山区要道的安全与畅通,他们就是位于秦岭深处华阳道班的养路工人。华阳道班隶属渭南市公路局华阴管理段,成立于1989年。在这之前华金路不通公路,1958年由金堆城钼业公司投资,省公路局负责施工完成路基,1960年铺筑砂石路面。1973年,省公路局负责施工进行二期建设,按照三级标准改建并加铺沥青路面。1983年6月,华阴金堆公路交给华阴公路段管理,当时租用18公里的华县木材检查站作为道班。1989年现有的华阳道班建成投入使用,距今已36载。在漫长的岁月洗礼中,它见证了从砂石路面到沥青路面,从人工养护到机械化作业,从202省道到242国道翻天覆地的变化。

华阳道班建成初期,条件非常艰苦。没有自来水,工人们喝的是道班围墙外河里的水;没有电,用煤油灯照明;物资供应不便,自力更生开辟小菜园。唯一的交通工具就是架子车,养护作业全靠人工。潘增良同志作为道班第一任班长,他带领道班工人自建安全护栏、设置堆料台、安装安全警示牌;冬季,工人们昼夜铲冰除雪,撒布防滑料,护送车辆安全行驶;夏季,工人们在河道里破石,拉石料填平路面圪槽,雨季及时清理塌方、泥石流,全力保障华金路畅通。

华金公路海拔较高,路况条件差,气候恶劣,每年都会发生大小塌方、泥石流、水毁冰冻、沉陷、圪槽等自然灾害和公路病害。冬季平均气温在零下15摄氏度,突发状况较多,只要下雪就会出现路面结冰,道班职工们经常顶着大风大雪起早贪黑上路清除冰雪,保证公路安全畅通。最难熬的是对家的思念,道工们完成当天的应急保畅工作后,凝视被大雪覆盖的秦岭大山,只能想着远方家的温暖。面对艰苦的工作环境,华阳道班的道工们没有打退堂鼓,每个人都兢兢业业、任劳任怨,以路为家、以班为家。

潘班长退休之后,守护公路的温情和坚守仍在延续,对公路事业独有的情怀和精神得以传承,他的儿子和儿媳接过养护接力棒,也曾担任华阳道班的班长,他们夫妻并肩作战,抢修公路、除雪保畅、防汛抢险,他们与烈日、风雪和汗水为伍,与知路、爱路和护路相伴,尽心尽力守护着深山大道。寒来暑往,几度春秋,一代代默默无闻的养路人扎根在高山深处的华阳道班,不畏酷暑和严寒,无怨无悔地把青春年华奉献给华金公路。虽然工作单调枯燥,甚至危险,他们始终尽职尽责、敬业担当。

如今的华阳道班,先进的养护设备解放了人工,铁刨机和冲击镐代替了洋镐,清扫车、装载机、挖掘机等大型机械提高了路养的质效,新技术新工艺的应用更是破解了雨雪天气山区道路积雪结冰的问题。辖区的242国道,路面平整开阔,安全设施齐全,早已不是过去让很多司机闻之色变的崎岖险道了,一路风景如画。道班环境也焕然一新,新修建了应急物资库,增设便利店、临时休息室等,将封闭式道班改造成集停车、如厕、休息、信息服务、无障碍服务于一体的开放式公路停车区,有效提升了华金公路的应急服务保障水平。在渭南市公路局“华山韵·橘红魂”党建品牌的引领下,华阴公路段在华阴停车区设立志愿服务岗,热情为过往司乘人员提供力所能及的便民服务,做到急人之所急,帮人之所需,为社会尽一份责任,为他人送一片爱心。道班建设的变迁,是公路养管事业进步的缩影,变化的是环境的改善、技术的革新,不变的是华阳道班养路工人们“扎根山区、服务社会”的初心。

文 / 王 蕊



除雪模式”,确保重点路段在很短时间内恢复通行,这种资源集中调配的方式虽解决燃眉之急,却暴露出日常执法力量无法兼顾全路网的短板。执法专业性欠缺。高速公路执法涉及路产保护、超限治理、安全监管等多个专业领域,要求执法人员具备全面的法律知识和专业技能。然而,基层执法队伍普遍存在专业人才匮乏、培训不足的问题,难以应对日益复杂的执法环境。

## 部门壁垒与协同失效的体制障碍

高速公路管理涉及路政、交警、养护、运营等多个主体,条块分割的管理体制和模糊的权责边界导致高速公路路政执法面临严重的协同困境,直接影响执法效能。高速公路涉及路政、交警、养护、运营等多个部门,各部门信息系统往往独立建设,数据标准不一。例如:跨越公路桥梁、渡槽、架设、埋管、电缆等数据和相关部门难以实时共享。因此,笔者以为——建立跨部门协调机构。在省层面设立高速公路综合协调小组,统筹路政、交警、运营等部门的权责划分与政策协调。完善信息共享平台。整合现有监控系统、执法数据和应急资源,构建统一的高速公路管理信息平台。推动地方立法保障。通过《陕西省高速公路管理条例》等法规明确各部门职责边界和协作义务。只有破除体制壁垒,才

能真正实现“一路多方”的高效协同。

## 科技赋能与执法效能的提升瓶颈

在数字化时代背景下,科技手段的应用成为弥补人力不足、提升执法效能的关键路径,但高速公路路政执法在科技应用方面仍面临多重制约。技术人才结构性短缺。现代执法技术如无人机操作、大数据分析、智能监控等需要专业人才支撑。基层执法人员普遍年龄偏大,接受新技术能力有限,导致先进设备闲置或使用效率低下,严重制约了科技手段的应用效果。法律滞后性明显。现有法律法规对无人机巡查、非现场执法等新型执法方式的规范不明确,导致执法风险增加。例如,无人机采集的证据在司法程序中的效力认定尚无统一标准,影响了执法权威性。技术应用碎片化。当前全国各地高速路政部门的技术应用缺乏统一标准和系统规划。如湖北省高速路政利用无人机开展“安全应急靠前飞探、施工监管全面飞检、路域管控协同飞巡、执法服务精准飞勘”;而湖南“智慧黄黄”项目则侧重“智慧VR、线上巡查、超限运输智能锁定”。这些创新虽具亮点,但彼此间难以互联互通,形成信息孤岛。高速公路路政执法的有效性在很大程度上依赖于科学合理的管理体制和高效的部门协同机制,然而现实中的条块分割、权

## ■图片新闻

# 高温下坚守的公路“检测卫士”



入夏以来,汉中市公路局桥梁隧道安全实验检测站检测人员在高温下坚守一线,为公路工程的质量安全管控采集可靠的数据。检测人员严格按照规范要求逐项进行核查,从源

头上守住工程材料的合格线,在路面改造、大中修项目工程现场取芯采样、标记封装,每个环节都一丝不苟。同时,细致排查路基路面的平整度和破损状况,精准检测交通安全设

施的完整性、牢固性以及桥梁、涵洞、隧道的结构及状态,对存在的问题提出修补、加固、更换等建议,用心守护人民群众的出行安全。

文 / 图 张琛琛 张媛敏

# “破圈 聚力 提质”绘就安川发展新图景

今年以来,安川分公司统筹推进宣传思想、意识形态、舆论引导、精神文明及企业文化建设等工作,为高质量发展筑牢思想根基,凝聚精神力量,厚植文化沃土。

理论铸魂,筑牢思想根基。分公司始终将学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,持续推动党的创新理论学深悟透、走深走实。严格执行“第一议题”学习制度,使之成为党委提升对标对表意识和创造性抓落实的鲜明导向。与集团公司同步举办分公司深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班,组织党委理论学习中心组学习8次,领导班子成员深入基层站点宣讲集团公司工作会精神3次,围绕“我为群众办实事”、党风廉政建设及年度重点工作等主题,扎实开展调研活动,确保习近平总书记重要指示批示精神在运营管理工作中不折不扣落地见效。

机制赋能,激活宣传动能。紧紧围绕运营管理工作重点与发展方向,制定分公司《2025年宣传思想和精神文明建设要点》及《2025年信息宣传任务》,为分公司开展宣传工作提供了明确的方向指引和行动遵循,确保宣传工作始终与公司发展大局同频共振。构建“分公司—基层站点”二级宣传工作体系,实现信息的

快速传达和基层动态的高效反馈,显著增强了宣传工作的整体联动性和末端执行力。设立“安川分公司宣传通联站”“安川品牌服务宣传”等2个专项工作群组,两者互为补充,确保新闻信息及时捕捉与深度挖掘。分公司将通讯员队伍视为讲好基层故事的源头活力和关键力量。通过完善激励机制,提供专业培训,搭建展示平台等举措,充分激发基层通讯员的积极性和创造力。

矩阵提质,拓宽传播路径。利用好分公司“6+1”宣传矩阵模式,即微信公众号、视频号、内部展厅、宣传栏、电子显示屏、高速公路电子滚动屏“6合1”宣传矩阵,宣传好全国两会精神、集团公司“长安之道”企业文化、运营管理公司“大道长安”品牌理念以及主责主业宣传,筑牢宣传阵地建设。在集团公司及以上平台刊发信息162篇,多样化内容显著提升影响力。分公司公众号运营稳步推进,上半年新增关注人数达112人,宣传覆盖面持续扩大。《一家五口横穿高速隧道走亲戚这种“捷径”走不得!》获评运营管理公司“季度好新闻”,上报的微视频荣获中共陕西省委网信办“飞阅新三秦”航拍影像活动优秀组织单位荣誉。

联动创新,凝聚宣传合力。探索“宣传+业务+媒体”多方联动模式,

深化宣传与业务的融合。“宣传+业务”方面,围绕分公司中心工作,上半年,联合收费机电部推出“春训”系列报道,联合安全管理部门开展“安全生产月”“汛期暑期安全”活动,联合路产养护部,展现了分公司业务工作的亮点与成效。“宣传+媒体”方面,主动对接地方主流媒体,与安康广播电视台、安康日报建立常态化沟通机制,上半年在地方主流媒体及省级以上媒体发布新闻报道30余篇,其中《陕西交控安川分公司:服务保障组到位‘开麦吧! 茶乡’》《理论筑基实操砺兵锻造高速救援尖兵》等报道引发良好社会反响。

文化铸魂,彰显企业精神。将企业文化宣传融入宣传各环节,以文化为纽带增强员工凝聚力,向外传递企业精神。深入挖掘“长安之道”在安川分公司的具体体现,通过宣传平台讲述员工践行“实干担当创新高效”企业精神的感人故事。在分公司本部及所属单位打造“文化墙”,展示企业文化理念、员工书画、手工和摄影作品,让文化元素融入工作环境。同时,结合传统节日,组织开展“嬉闹元宵猜灯谜”“阳春三月春意浓魅力巾帼风采采”、端午节包粽子等文化活动中,既展现了员工的精神风貌,也营造了分公司浓厚的文化氛围和展现了良好的人文情怀。 文 / 柯 磊

## ■ 基层动态

## 省路政总队金秋助学情暖乡梓

陕交讯 8月20日,省路政执法总队驻在包联的澄城县交道镇杨家村开展“金秋助学”活动,驻村工作队为该村收到本科录取通知书的学生发放爱心助学物资,助学学子圆梦青春,逐梦启航。活动中,省路政总队驻村第一书记对优秀学子及家长表示祝贺,希望同学们在学习的黄金时期,全面提升自己的核心素养和综合能力,用优异的成绩报答父母的养育之恩和社会的关爱之情,努力使自己成为可堪大用、能负重任的栋梁之材。杨家村党总支书记希望学子们在大学里刻苦学习、锤炼本领,将来无论身在何处,都能心系家乡,为家乡发展贡献力量。此次“金秋助学”活动是省路政总队落实教育帮扶政策、巩固拓展脱贫攻坚成果的具体举措,驻村工作队将继续发挥好桥梁纽带作用,持续开展好各项驻村帮扶工作。(张博伦)

## 渭南公路局强化青年理论学习

陕交讯 8月15日,渭南市公路局机关青年理论学习小组开展集中学习活动,共同提升理论素养,强化使命担当。与会人员集中学习习近平总书记关于交通强国重要论述的重大意义及核心要义,深入研读《从“两山”理念与实践看中国与世界》《论抗战精神的科学内涵与时代传承》两篇文章,小组成员结合自身学习工作和生活实际从多维度分享学习体会。大家表示,“两山”理念为公路事业明确了绿色转型的方向,要在公路绿色养护工程中运用环保、节能、高效的技术与工艺,降低资源消耗和环境污染;要弘扬抗战精神,在保障公路安全畅通、提升养管技术方面积极创新攻关,坚持精益求精的工匠精神和应对挑战的勇气,为公路事业高质量发展贡献力量。(高新娟)

## 宝鸡运输中心岗前培训助成长

陕交讯 8月11日至15日,宝鸡市道路运输服务中心举办新进职工岗前培训班,帮助他们适应新角色、掌握新本领、胜任新岗位,扣好职业生涯“第一粒扣子”。培训提前制定岗前培训计划,注重思想政治引领、业务能力提升、职业素养培养;同时优化培训形式,采取自学、交流探讨与科长专题授课相结合等方式进行,并建立起课后反馈机制。培训结束后,新进职工就培训收获、感想与下一步职业规划进行结业汇报发言。下一步,该中心将进一步完善培训体系,丰富培训内容,优化培训形式,建立长效培养机制,全面提升新进职工的综合素质和履职能力,帮助他们尽快从“新兵”成长为“尖兵”,锤炼专业素养、专业精神和专业能力,为道路运输事业发展奠定坚实的人才基础。(赵 航)

## 西略分公司解锁“空中巡检”新技能

陕交讯 8月13至14日,西略分公司开展无人机巡检技能专项培训,旨在扩大无人机场养巡查操作人才队伍,培养兼具专业知识与实操能力的复合型人才。培训涵盖无人机结构组成、飞行参数设置、故障排查要点,针对道路养护等场景,详解系统构成与飞行原理,明确安全规范、禁飞区域识别和抗干扰措施,以及无人机操作执照相关内容。随后,将参训人员分为三组,通过飞行技能考核逐一操作,采用CAAC 无人机执照考试同款专业场地,搭配专门制作的巡检拍照道具,精准模拟边坡、桥梁、隧道等复杂区域的作业环境,围绕航拍摄影构图、影像数据分析及视距内操控等核心技能展开强化训练。(赵 清 李章章)

## 富平公路段金秋助学暖人心

陕交讯 近日,富平公路段工会开展金秋助学活动,为今年考上大学和研究生的职工子女送去组织的关怀。该段工会将承载着干部职工祝福的助学金,送到子女今年考上大学和研究生的职工手中,并祝愿孩子们珍惜宝贵的求学机会,勤奋学习、增长才干,将来为社会多做贡献。下一步,该段将深化“家”文化建设,持续完善助学帮扶长效机制,创新关爱形式,把助学活动打造成凝聚人心、汇聚力量的暖心工程,真正实现“职工有所需,组织有所应”,让温暖关怀始终流淌在职工心间。(刘小静 李永宏)

## 苏坊检测站真情服务暖民心

8月20日,苏坊超限运输检测站牵头,联合驻地交警、党员及大学生志愿者共同开展的“送清凉”志愿服务活动。该站在站区设立临时“爱心服务点”,热情地引导需要休息的司乘停靠休息区,党员和大学生志愿者为司乘送上矿泉水和藿香正气水等;交警利用执勤间隙协助分发物资,并耐心地向司机们普及高温行车安全知识,叮嘱大家要杜绝疲劳驾驶,确保行车安全。

文 / 图 邵敏乐

