

(上接二版)

## 三、2023年工作安

今年全省交通运输工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神,认真贯彻落实习近平总书记来陕考察和瞻仰延安革命纪念馆时的重要讲话重要指示,按照省第十四次党代会、省委十四届三次全会、省委经济工作会和交通运输部工作部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持以新发展理念引领高质量发展,更好服务和融入新发展格局,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,服务保障推动经济运行整体好转,突出防风险、扩投资、保畅通、调结构、强治理、优服务、促转型,持续推动改革创新,坚持“六个聚焦”,当好开路先锋,凝心聚力奋进中国式现代化新征程,助力谱写陕西高质量发展新篇章。

当好开路先锋,要努力实现“四新”。一是在全面贯彻落实习近平总书记殷嘱托上取得新成效。沿着总书记指引的方向坚定前行,一以贯之、一体落实好总书记对陕西、对交通运输作出的系列重要讲话重要指示,勇立潮头、打好头阵、当好先锋,加快构建与陕西区位优势相适应、服务新发展格局的现代综合交通运输体系。二是在助力谱写陕西高质量发展新篇章中作出新贡献。全面做好省委、省政府各项决策部署的承接落地,把省第十四次党代会、省委十四届三次全会和省委经济工作会议目标任务贯通起来,细化工作举措,找准载体抓手,推进落实到位。三是在交通运输发展中人民群众有切身新感受。坚持以人民为中心,民有所想、我有所谋,民有所呼、我有所应,民有所求、我有所为,不断增进民生福祉,提升人民生活品质,让三秦百姓获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。四是在推进行业治理体系和治理能力现代化中展现新气象。以实施干部能力作风提升年为契机,推动思想大解放、能力大提升、作风大转变、工作大落实、环境大优化,形成党群一心、同责共担、同舟共济、同甘共苦的生动局面。

全年主要预期目标是:完成全省综合交通投资800亿元,较2022年目标任务增长24%;高速公路力争新开工200公里,建设规模达到900公里;高速铁路力争新开工300公里,建设规模达到1000公里;国省干线公路改建规模1400公里以上,力争建成通车超过200公里;完善提升农村公路9500公里,新增通硬化路30户以上自然村2500个,新增通三级公路乡镇14个,改造危桥100座,实施村道安防3300公里;全省高速公路优等路率达到95%以上,普通国道、普通省道优良路率分别达到85%、75%以上,农村公路优良中等路率达到80%;高速、普通干线、农村公路超限超载率分别控制在0.5%、2%、3%以内。

围绕上述目标,要坚持“六个聚焦”,纲举目张抓关键,点面结合严落实,找准突破口、扭住发力点、蹚出新路子。

## (一)聚焦国家战略

一是打造向西开放的门户。加快西安咸阳国际机场三期扩建工程建设,高品质推进现代化国际一流航空枢纽建设。完善公铁集散体系,强化物流枢纽设施,加快中欧班列西安集结中心示范工程建设。支持西安咸阳国际机场东航站区综合客运枢纽和西安国际港务、西咸空港综合货运枢纽建设,推动陆港空港联动、一体协同发展,厚植向西开放平台新优势。

二是建设西安都市圈的动脉。统筹推进《关中平原城市群发展规划》《西安都市圈规划》和《西安—咸阳交通设施一体化规划》,加快构筑西咸同城化、全域一体化、站城融合、互联互通的现代化立体交通网络。完善高速公路网,加快推进鄠周眉、蒲城至涝峪改扩建、曲江至太白宫改扩建、马家堡至泾阳、西安至兴平改扩建等续建项目,开工建设西安至永寿改扩建等项目,抓紧开展西安都市圈环线东段、西段前期工作。加快G210西安过境等国道项目建设。加快西延、西康、西十高铁项目建设,积极推进西安铁路枢纽南环线方案研究,加快地铁8号线、1号线三期、16号线1期等线路建设,打造“轨道上的都市圈”。

三是构建黄河生态保护高质量发展的平台。按照系统谋划、分段推进的思路,推动《陕西省沿黄公路高质量发展实施方案》落地,提档升级沿黄公路技术标准,着力提升沿黄公路综合服务功能,打造成为黄河流域生态保护和高质量发展的示范标杆。加快沿黄公路陕豫界至华阴、马镇至万镇等项目前期工作,为尽早启动实施创造条件。推进黄河河谷至吴堡段航运建设工程前期工作,开展黄河宜航河段通航研究。加强黄河流域交通遗迹保护,集中挖掘一批古代桥梁、渡口、运河历史。

## (二)聚焦产业发展

一是多式联运降本增效。持续推动大宗货物和中长途货物运输“公转铁”,全省铁路货运量新增1000万吨。深入推进国家多式联运示范创建,支持扩大中欧班列长安号公铁空联运规模,深化西安港与东部沿海港口海铁联运。打造靖边海则滩多式联运区域物流中心,加快提升多式联运设施能力,推广标准化运载单元。推动物流物流龙头骨干企业向多式联运经营企业转型。推进多式联运“单制”,推广应用集装箱多式联运单和电子运单。主动

对接、精准服务重点企业、重点产业和产业链重要节点,有效提升物流供应链的韧性和安全水平。

二是无缝衔接提效率。加快西安东站等综合客运枢纽建设。支持新建客运枢纽布局立体换乘设施,实施既有客运枢纽换乘设施便捷化改造。推进“高铁无轨站”“城市候机楼”建设,试点“行李直挂”“徒手旅行”等服务。引导西安、咸阳等试点发展城际公交,支持西安地铁网络跨市建设运营。鼓励道路客运企业、客运站加强与城市公共交通、轨道交通的衔接。开通连接高铁、航空枢纽的公交专线、夜间班次和定制班车。支持西安打造全球性国际邮政快递枢纽,推进邮政快递分拨中心、仓配中心和县级共配中心建设。完善以物流园区、配送中心、末端配送网为支撑的城市三级物流配送网络,更好服务实体经济。

三是枢纽城市聚要素。支持西安、宝鸡等申报国家综合货运枢纽补链强链城市。加快建设宝鸡、榆林、安康等全国性综合交通枢纽城市及西安、延安、宝鸡等西安物流枢纽承载城市,增强汉中、铜川、渭南等枢纽节点的衔接转运能力,推动实现不同层级综合交通枢纽城市之间功能互补、设施连通、协同运行。

## (三)聚焦区域协调

一是优化互联互通主骨架。完成国家公路网线位规划。巩固拓展“县县通高速”成果,加快实施眉县至太白等15个续建项目,开工大柳塔至锦界、桐木至旬阳等项目,建成通车京昆线蒲城至涝峪改扩建、丹凤竹林关至山阳高坝项目。协调推进旬阳、罗河、白河等水电枢纽通航设施建设,适时研究汉江航道改造提升方案。

二是提升交通末端微循环。扩大高速公路服务范围。加快建设十天高速白河东互通立交,协调推动包茂高速靖边海则滩、连霍高速兴平阜寨等新增互通立交项目前期工作。提档升级干线公路。加快建设G310眉县青化至渭滨高家镇公路等项目,开工S550 府谷机场连接线等项目。延伸拓展农村公路。采用任务和资金切块下达、项目报备等方式,实行激励机制,调动市县积极性,确保完成部下达我省的“以奖代补”考核目标任务。持续优化水路运输。支持沿江沿河重要渡口基础设施建设,加快部分客运港口码头及停靠站点升级改造。结合黄河、汉江等不同水域水运发展实际,推广适应市场需求的标准化船型,推进水路旅游客运实名制管理。高效衔接城镇内外道路。强化部门协作,省市共同发力,推动城市道路与干线公路优化衔接、一体布局,解决城镇出入口内外道路连接不畅、交通拥堵问题。

三是培育融合发展新优势。高效融入全国一张网。加快贯通国家高铁网在陕路段,推进实施安康至重庆项目,开工建设延安经榆林至鄂尔多斯项目,配合开展绥德至太原等项目前期工作。加快推动和实施岚皋至陕渝界、长武至灵台、吴起至华池、洛南至卢氏等具有省界通道功能的高速公路项目。健全“干支结合”机场体系,扎实推进榆林机场二期北指廊工程,开工建设府谷等支线机场。支持汉江夜航经济发展,加快打通汉江高等级航道瓶颈节点,推动陕南三市依托汉江生态经济带,有效融入长江经济带。大力实施“交通+”战略。围绕先进制造、能源化工、绿色生态、特色农业等现代产业布局,打通产业边界,推动跨界融合,服务关中协同创新、陕北持续转型、陕南绿色发展。全方位拓展关联产业。用好服务区、枢纽场站和港口码头等交通基础设施,支持发展枢纽经济、路衍经济,鼓励既有道路拓展旅游集散服务功能,培育水路旅游客运精品航线,催生更多新业态和发展模式。

## (四)聚焦乡村振兴

一是推动“四好农村路”提质扩面。巩固拓展成果。研究出台激励政策,强化统筹协调和监督指导,推动形成省市县三级合力,加快实施农村公路畅通工程。以30户以上自然村通硬化路、乡镇通二级公路等为重点,提档升级农村公路。压实责任、加大投入,把行业帮扶政策衔接好、措施落到位,将主要指标纳入省对各市乡村振兴战略实绩考核范围。提升建养品质。严格落实农村公路安全设施和主体工程“三同时”制度,提高农村道路交通安全水平。合理确定技术标准,充分利用旧路资源,注重节约集约用地。全面完成管理养护体制改革试点任务。完善“路长制”组织体系和规范运行机制,狠抓各级“路长”责任落实。研究制定养护工程省级补助资金考核和拨付办法,实行“以奖代补”。稳步推进路况自动化检测,强化“以奖代补”。坚持“典型示范、多点突破、整体推进、全域提升”思路,推进“四好农村路”示范创建向革命老区、脱贫县(区)和乡村振兴重点帮扶县(区)倾斜,加快从典型示范引领向全域达标发展转变。

二是实现均等化服务提升品质。推进城乡客运均等化。支持农村客运因地制宜组织运行模式,持续巩固建制村通客车成果,不断扩大建制村通班车、通公交覆盖范围,引导各地有序推进城乡公交线路向城区周边重点镇村延伸和农村客运班线公文化改造。完善动态监测和应对防范机制,坚决防止通村客运“通返不通”。推动渡运行业发展“网约船”。推进农村物流便捷化。巩固提升“快递进村”

工作成效。全面推动县、乡、村三级农村物流体系系建设,因地制宜建设乡镇运输服务站、村级寄递物流综合服务站点,构建“一点多能、一网多用”发展模式。推进产业运输融合化。推动寄递物流与先进制造业、现代农业、跨境电商融合协同,整合场站、运力、人员和物流配送等资源,完善农产品现代流通体系。持续开展全国城乡交通运输一体化示范县创建。宣传推广农村客货邮融合发展样板县经验做法,巩固深化创建成果。

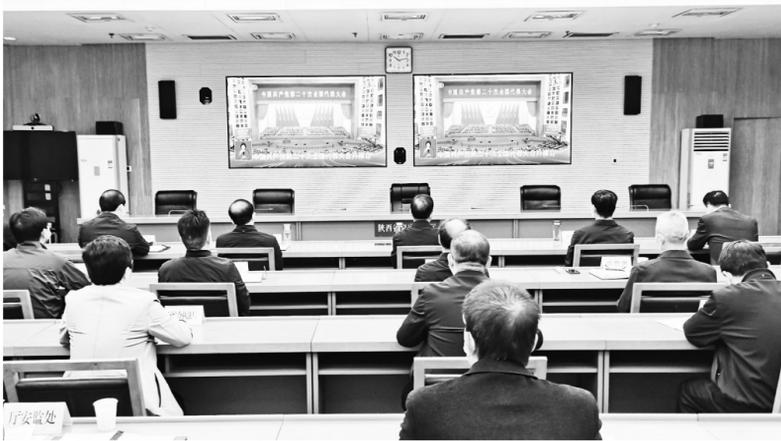
三是带动乡村产业助力蓄能。让农业因路而兴。加快乡村产业路、旅游路建设,完善2A级及以上旅游景区、市级及以上批复产业园区对外通道建设,发展“农村公路+”模式,推动交通与乡村旅游、特色产业深度融合发展。让农村因路而美。把创建“最美农村路”与乡村旅游有机结合,因地制宜建设花廊带、景观林、文化园,助力建设宜居宜业和美乡村。让农民因路而富。积极推广“以工代赈”,大力开发公益性岗位,优先吸纳当地脱贫人口等低收入群体就业。尊重村民意愿和首创精神,持续做好乡村振兴定点帮扶,拓宽农民增收致富渠道。

## (五)聚焦行业治理

一是推动实现更为安全发展。完善体系严防。研究编制行业安全生产双重预防体系建设通用指南,强化风险识别、等级判定、评估和控制管理。与各市交通运输局、陕西交控集团、收费公路经营公司签订安全生产目标责任书,强化绩效考核管理。推动安全生产信用管理,实施联合奖惩。深刻汲取事故教训,搭建警示教育平台,联合陕西交通职业技术学院共建安全学院,提升从业人员安全素质。突出重点严抓。扎实开展平安百年品质工程示范创建,推进平安工地全覆盖。深入实施白河东互通立交桥改造、公路安全设施精细化提升、长大桥梁结构健康监测系统等专项行动。强化公路超限运输治理联动协作机制。加快灾后恢复重建,今年汛期前绝大多数灾区普通公路通行条件达到灾前水平。加强全省“两客一危”道路运输车辆检验检测和技术等级评定质量核查。以省驾驶培训监管服务平台为抓手,规范计时培训系统使用,强化驾驶培训动态监管。加强水上涉客运输安全治理。持续推动“双段长”制落地落实,常态化开展铁路沿线安全环境治理。实施青道渠渠道安全监管“绿盾工程”。紧盯风险严控。深入开展安全生产标准化建设,全面夯实企业主体责任。探索建立事故(险情)技术原因深度调查分析机制,建立事故暴露问题整改督办制度。坚持“快、准、全”标准,全面提升隐患排查质量,更加注重整改质效。注重过程严管。强化省市县三级行业协同监管,加大安全生产监管执法力度,严厉查处安全生产违法违规行。推动实施安全生产责任保险,建立保险等第三方参与安全协同治理的新机制。推动建立全省安全生产检查专家库,提高安全监管工作质量和检查实效。强化应急严守。加快省级交通运输应急指挥调度中心建设,整合完善省市县三级应急指挥机制。强化干线公路监控网建设。加快国家区域性公路应急物资储备中心、省级公路应急保障基地建设。健全水上搜救应急体系,推进巡航搜救一体化应急搜救装备建设。打造专业应急救援队伍,定期开展实战演练,提升处突保障能力。深入推进平安交通建设,持续巩固行业扫黑除恶长效机制,突出做好重点时段、重大活动的反恐防范和安保维稳工作。

二是推动实现更加健康发展。赋能地方固底板。加快推动出台交通运输领域城市与县财政事权和支出责任划分方案。赋能市级交通部门,强化市域项目资金统筹使用。继续实施奖补政策,加大考核评价,大力支持各市加快交通运输高质量发展。深化交通投融资改革创新,进一步落实政府主导、分级负责、多元筹资、风险可控的资金保障机制。加强普通公路中省建设投资资金审计、检查,加快消化长期闲置资金,盘活交通领域存量资产。转型发展补短板。更加注重运输发展,出台《关于推进运输服务高质量发展的意见》。有效发挥行业党委作用,更好服务引领“两新”群体。健全涉企收费长效监管机制。落实落细助企纾困政策,用好运输需求恢复机制,推动客货运输主体尽快走出困境。加快传统道路运输行业转型升级、新业态新模式培育壮大,引导提高组织化、集约化程度,促进行业规范健康稳定发展。强化协同履职尽责。进一步理顺行业各部门职能职责、厅直事业单位定位,推动形成衔接顺畅、运转高效、保障有力的工作体制。建立常态化政企沟通机制,重视发挥行业学会、协会、院校作用。

三是推动实现更高水平开放。打造开放型政府部门。完善交通运输市场制度规则,全面清理废除妨碍统一市场和公平竞争的政策措施。支持陕西交控集团做强做优做大。调整我省政府还贷收费公路车辆通行费收支管理,实行企业内部通行费“收支两条线”管理。创新投融资模式,破除区域和行业壁垒,积极吸引社会资本参与公路建设。对投标企业不设市场备案,具备资格条件均可参与交通建设市场投标。切实做好利用外资管理工作,加快推进陕西绿色智慧交通物流示范项目。打造法治型政府部门。持续优化政策制度供给,完善行政决策程序体系,动态清理



行政规范性文件。开展党委书记述法点评。推动《陕西省水路运输管理条例》《陕西省道路运输管理条例》修正修订和《陕西省小型船舶管理办法》制定。持续深化交通运输综合执法改革,加强基层执法队伍建设,落实行政执法裁量权基准制度,推动行政执法重心下移,推广说理式执法指引,严格规范公正文明执法。加大普法宣传力度,开展以案释法活动,规范法律顾问管理。加强信用体系建设,推广实施主动公示、信用修复、行业自律等类型信用承诺。依法依规做好政务公开。认真办理人大代表建议、政协委员提案和群众来信来访。打造服务型政府部门。推进政务服务标准化、规范化、便利化,建立“职责清晰、机制顺畅、流程规范、各负其责”的行政许可工作机制,实现“统一进出口、一站式服务”。加快省厅一体化审批平台规划建设,推行办事“不见面”、业务“网上办”。做好企业参与我省交通项目建设的政策引导与协调服务。加强互联网道路运输便民政务服务系统运行管理,持续提升道路运输电子证照应用范围。认真执行高速公路收费减免优惠政策,深入实施差异化收费,加大ETC拓展应用力度。持续提升大件运输监管和服务效能。

四是推动实现更可持续发展。加快建设综合交通。编制印发《陕西省综合立体交通网规划纲要》。动态评估全省“十四五”综合交通发展规划执行情况,科学开展规划中期调整工作。支持各市做深做细前期工作,提升项目储备质量,争取更多项目纳入国家和省级层面相关规划项目库,推动早日实施。聚力推动5项交通强国试点工程质量重大突破,形成在全国可复制、可推广的经验。加快建设智慧交通。整合建设全省综合交通运输信息平台,打造“数据大脑”。全面推进数字政府部门建设,实现与平台和省政务数据中心互联互通。以数字交通科技创新为主攻方向,开展一批共有关键技术的研究攻关和示范应用。优化全省交通运行监测与应急调度平台功能,深化路网大数据挖掘应用。加快大件运输车辆行程监测系统建设。强化标准化治理能力,完成《公路路产保护管理规范》等地方标准。加快建设绿色交通。编制印发《陕西省公路水路行业绿色低碳发展实施方案》。推动绿色环保公路建设和养护、隧道节能照明等示范试点。加快实施绿色出行“续航工程”。深化国家公都市建设。持续推动城市绿色货运配送示范工程创建。加快老旧车船淘汰更新,提高营运车辆使用新能源和清洁能源比重,提升I/M制度闭环管理水平。深入开展船舶和港口码头水污染防治。加快建设人文交通。坚持以人为本、服务为基,持续完善设施,提升能力,用心用情办好交通民生实事,提高人民群众出行获得感和满意度。坚持立德树人,广泛践行社会主义核心价值观,提升从业人员文明素养,培育行业文明服务品牌,大力选树宣传先进典

型,展示行业窗口良好形象,引领社会新风尚。坚持以文兴业,更好发挥陕西红色文化资源、历史文化遗产富集优势,推进文化自信自强,丰富交通文化内涵,探索交通与文化融合发展新路子。

## (六)聚焦党建引领

一是加强政治建设这个前提。旗帜鲜明把政治建设摆在首位,始终牢记“国之大者”,践行初心使命,紧紧围绕习近平总书记来陕考察和瞻仰延安革命纪念馆时的重要讲话重要指示来谋划推进工作,更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,更加自觉做到“两个维护”,切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

## 二是加强思想建设这个根本。

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深入学习贯彻党的二十大精神,及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示以及关于交通运输工作重要论述,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,不断增强定力、提升能力、保持耐力。坚持把党史作为必修课、常课,加强理想信念教育,常态化推进党史学习教育。

## 三是加强队伍建设这个关键。

注重政治素质,严把选人用人正确导向。加强教育培训,深化实践锻炼,提升履职尽责能力,增强干事创业本领。着眼长远发展,选优配强各级领导干部班子,优化队伍年龄、专业结构,推进实施干部跨单位、跨部门轮岗交流,积极探索优秀年轻干部、挂职干部全链条培养选拔机制,努力建设一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的高素质专业化干部队伍。

## 四是加强基层党建这个基础。

着眼增强基层党支部政治功能和组织功能,全面加强机关和厅直单位党建工作。加强党支部标准化规范化建设,深入实施星级支部晋位提升工程,全面推行党支部“1421”工作法,做优陕西交通党建“号角、基石、融合”三大工程,推动基层党建与业务工作融合发展、同频共振。

## 五是加强纪律作风这个保障。

始终牢记“三个务必”,坚决落实“一岗双责”,坚定贯彻中央八项规定及其实施细则精神,省委实施办法和厅党组系列措施,持之以恒正风肃纪,以自我革命精神,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。完善厅直系统党风廉政建设责任体系,切实营造正气充盈的政治生态。深化模机关创建,强化履职意识、标杆意识,推行按时办结制,实行闭环工作法,优化目标责任考核,强化跟踪督查督办,推动工作提质增效。

同志们,奋斗无止境、实干赢未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、省政府的坚强领导下,牢记空谈误国、实干兴邦,强化使命担当、团结奋斗,坚持“六个聚焦”,当好开路先锋,助力谱写陕西高质量发展新篇章,以实际行动贯彻落实党的二十大精神!

