

推进建设交通强国陕西实践

当好“谱写陕西新篇 争做西部示范”开路先锋

—— 卫华厅长在2026年全省交通运输工作会议上的报告

2026年1月23日

同志们:

这次会议的主要任务是:全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记关于交通强国重要论述和历次来陕考察重要讲话重要指示,贯彻落实省委十四届九次全会和全国交通运输工作会议部署,总结2025年和“十四五”工作,部署“十五五”和2026年重点任务。省委、省政府高度重视交通运输工作;九位副省长出席全省交通重点项目推进暨“十五五”规划座谈会,为我们讲方法、定思路。我们要认真抓好贯彻落实。下面,我讲四个方面的内容。

一、2025年工作情况

2025年是“十四五”收官之年。全省交通运输系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在省委、省政府的坚强领导和交通运输部的重视指导下,深化拓展“三个年”活动,聚力打好“八场硬仗”,实施“1193”工作法,在高质量发展道路上担当尽责、埋头苦干。一德书记到省交通运输厅调研并主持召开座谈会,要求做好“远近结合、内外联通、城乡协同、软硬兼修”四篇大文章,加快构建现代综合交通运输体系。省委、省政府与交通运输部在京举行工作会议,深化部省合作。书记、省长和分管领导多次调研部署交通建设,亲力亲为解决重要问题,全力调度推进重大项目。刘伟部长3次来陕,宣讲四中全会精神,开展中欧班列、“十五五”规划、“四好农村路”等专题调研,充分肯定陕西工作,积极回应支持事项,给予我们巨大鼓舞。

一年来,全省综合交通完成投资845亿元,达到年计划的120.7%,其中公路水路436亿元,铁路389亿元,民航20亿元。

(一)交通基础设施建设持续加快

高铁建设取得新突破。全省高铁建设“五线并进”,在建里程约1000公里。西延高铁建成投运,标志着全国高铁运营里程突破5万公里;西十高铁全线铺轨贯通;西康高铁铺轨完成83%;延榆高铁建设用地获批,全线隧道掘进接近过半;康渝高铁安康汉江大桥拱肋合龙;高铁西安东站主体结构完工。

公路建设实现新进展。高速公路在建规模710公里,建成麟游至法门寺、岚皋至陕渝界、眉县至太白和西安至兴平扩建项目,全省高速公路运营里程达到6895公里;加快建设洛南至卢氏等5个高速公路续建项目,京昆高速合阳至蒲城段改扩建、福银高速西安至永寿段改扩建、洋县至西乡、镇巴至陕川界4个建设项目建设和京昆高速西安至陕川界段、福银高速西安至陕鄂界段2个安全韧性提升项目当年立项、当年依法合规开工。普通干线公路在建规模超过1200公里,建成G307靖边东坑至定边彭滩等6个项目194公里,加快推进G310眉县青化至渭滨高家镇、S213凤凰山隧道及引线工程等续建项目。农村公路完善提升8650公里,新增通硬化路30户以上自然村2958个、通三级及以上公路乡镇21个,完成村道安防工程3250公里。

民航地铁建设迈出新步伐。西安咸阳国际机场三期扩建工程取得阶段性成果,T5航站楼、南二跑道建成投用,迈入“三跑道”时代;府谷机场主体结构初具规模,定边机场总体完成飞行区工程,宝鸡机场主体工程即将开工。西安地铁15号线建成投运,圆满完成西安地铁三期规划建设任务。

项目谋划储备取得新成效。紧扣“扩投资、促增长”,紧抓重大项目梯次接续。高新至鄠邑高速公路复合通道等7个、共计368公里高速公路获得可研批复,获批规模创近年之最;G9908西安市圈环线乾县至富平段取得部资金安排意见,富平至蓝田项目完成工可编制;G6511安清线安塞至子长高速公路部已完成现场审查;西安市圈城际通勤效率提升工程6类41个项目上报国家“两重”大盘;高速公路17个、普通国道39个项目申报安全韧性提升工程。坚持基础路网牵引项目激励机制,专项奖补G242黄龙过境等6个干线公路项目、3231个农村公路项目。聚焦服务国家战略和

全省部署,广泛凝聚各方智慧,“十五五”综合交通“1+6+N”规划编制工作按时序扎实推进。

(二)交通运输服务质量显著提升

枢纽节点建设全面推进。西安国家综合货运枢纽补链强链总体完成,“一带一路”海铁联运中心等20个重点项目形成产能,支撑中欧班列(西安)全年开行超6000列,同比增长21.1%,高出全国增幅11.6个百分点,核心指标稳居全国前列。加快建设榆林全国性综合交通枢纽,高速路网纵深拓展、延榆高铁提速建设,多式联运带动煤化工产品年增量超20万吨,榆林榆阳机场年旅客吞吐量首次突破300万量级并获得国务院航空口岸对外开放批复。推动宝鸡发挥关中平原城市群重要节点城市,安康发挥汉江生态经济带重要节点城市优势,纵深打造全国性综合交通枢纽。推动延安由“陆港型”国家物流枢纽城市向全国性综合交通枢纽升级。深化农村物流节点网络建设,眉县滨河等4个客货站投运,靖边等3个老旧站完成改造。水路客运基础设施水平提升,建成汉江石泉紫龙客运码头、白河清风村上渡口等一批码头渡口。

服务供给能力稳步提升。完成综合交通营业性客运量3.4亿人次、货运量16.9亿吨;圆满保障春运、暑运和节假日大客流大车流安全运行;高效完成“三夏”“三秋”农机农资运输保障;实施交通物流降本提质增效行动和运输结构调整三年调整专项工作,大宗货物“公转铁”超出计划目标7%;“西安港”“一带一路”等4个国家多式联运示范工程完成集装箱联运量330.7万标箱。杨凌依托中欧班列直发俄罗斯和中亚国家“农业科技特产”集装箱近2000标箱。快递业务量完成31.7亿件,增长40.8%,增速居全国首位。牵头推进陕渝川黔滇五省市长江上游航运高质量发展战略合作。开展低空物流试点,确定了复杂地形景区物资配送等5个应用场景9条试点线路。

坚持乡村振兴公路先行。立足省情紧抓“四好农村路”提质扩面战略研究,部署实施新一轮农村公路提升行动。县乡公路改造、产业路旅游路、村道安防、危桥改造等完成投资125亿元。联合省文旅厅、山西省交通运输厅打造沿黄公路国家旅游风景道。汉中佛坪“秦岭四宝”主题环线公路创建国家旅游公路通过部级复核。聚焦农村“一老一小”出行刚需,纵深整合城乡客运资源,大力发展“专线+定制”乡村客运服务,新增7个乡镇运输服务站、654个建制村招呼站,城乡客运均等化服务水平稳步提高。发挥“村村通”成果,推进农村客货邮融合发展,全省建设县级邮件快件处理场所303个,乡镇邮政快递网点2751个,村级寄递物流综合服务站173万个,覆盖98.49%的建制村。长安区入选全国农村物流高质量发展典型案例。全省农村公路公益性岗位稳定在2.5万个,助力群众人均增收1500元。

(三)行业治理效能不断提高

路网养护管理强基增效。实施高速公路、普通国省公路路面养护工程830车道公里、903车道公里,整治危病桥隧38座,完成水毁修复1247处,全省高速公路MQI优等率99.6%,普通国道和普通省道MQI优良率93.7%、82.2%,完成“十四五”全国干线公路养护管理评价。专题召开加强桥梁养护管理研讨会,全面加强桥梁工程师适岗配备与责权待遇匹配。公路养护统计蝉联全国优秀。渭南“冷料超薄罩面绿色低碳养护”荣获第四届全国公路养护工程大赛特等奖。扎实开展高速公路服务区服务质量等级评定工作,省级核评一级服务区7对、二级15对、三级21对,完成33对高速公路主题服务区改造焕新。累计建成省级“司机之家”40个。宣贯《农村公路条例》,压实主体责任,开展“一路一档”试点和路况自动化检测全覆盖,农村公路MQI优良中等路率86.4%。商洛“康养之都 最美公路”案例入选全国首届公路行业优秀宣传案例,咸阳马兰至石门等4条农村路入选全国“最美回家路”。

新质生产力加速培育。推进行业科研攻关,“冻雨应对”重大科研专项取得阶段性成



果,在沪陕高速突发冻雨灾害中成功运用;“隧道水成膜箱体”交通微创新成果落地应用,推广应用量达到2200套;陕西省公路学会获评全省5A级社会组织。智慧公路探索多点开花,西安“交通灾害气象预警智能体”荣获行业一等奖;陕西交控集团“空天地一体化实景验证系统”入选全国首批无人机公路巡查先行试验项目。实施绿色出行“续航工程”,高速公路服务区充电桩设施全覆盖,建成充电桩305个、充电车位610个。全省三年累计注销淘汰国三及以下排放标准柴油货车36749辆;落实落细“两新”政策,报废更新老旧营运货车5975辆,更新新能源公交车及动力电池1221辆,更新新能源公交车及动力电池1221辆(套),报废拆解老旧营运船舶51艘。规范高速公路路域光伏布局规划和实施质效评估,建成西北首个交能融合“零碳收费站”,连霍高速眉县零碳服务区项目纳入全国第二批公路水路典型试点。4个交通强国试点项目通过验收,陕西实践在交通强国大会上交流推广。

项目管理能力有力加强。深化高质量项目推进年活动,修订出台12项行业管理制度,开展招投标、质量管理、质量检测等突出问题整治,以及公路勘察设计质量安全提升等专项行动,编制高速公路工程《质量管理》《安全管理》手册,规范项目设计变更,严格交竣工验收程序,全链条提升质量安全监管能力。健全重大项目台账,强化清单化管理,加强跨部门协调联动和动态调度、定期报告、督导帮扶,依法合规推动6个项目开工、4个项目通车。

行业法治走深走实。《陕西省水路交通管理条例》《陕西省公路条例》《陕西省公路管理条例》《陕西省治理货物车辆超限超载条例》经省人大常委会审议决定修正。更新交通运输行政处罚裁量基准和依法免予处罚事项清单。开展规范执法专项行动,深入强化路产路权保护、大件运输许可和依法治超工作,高速公路、普通干线公路、农村公路超限超载率控制在0.003‰、0.37‰、0.04‰。

切实办好惠民实事。联合省数局将“开办运输企业一件事”升级为“一类事办协同办理”,道路运输“三类九证”等政务服务扩面增效,累计发放电子证照141万张。铜川创新构建“1+2+N”服务新模式,审批效率提升80%以上。推进“驾校监管服务平台”与“公安综合服务管理平台”联网对接;认真回应群众关切,确立“政府出办法、行业建平台、企业是主体、降费提质效”新思路,联合省级相关部门制定《高速公路车辆救援服务管理办法》和《服务指南》,即将落地实施。全省收费公路减免优惠通行费66.03亿元。

(四)安全稳定基础纵深巩固

坚决守牢安全底线。全面落实“7·19”调查评估报告要求和全行业32条整改措施,会同省自然资源厅、水利厅建立路地、路水联动防灾抗灾机制,加强业务骨干识灾报灾能力培训,探索应用InSar卫星巡弋公路两侧5公里范围地灾体;压茬推进高速公路设计回溯、公路保护区违规筑坝和非法采砂等6项重点工作

作,涉河桥梁隐患排查整治率97.7%、管控率100%;完成部下达的“8桥1隧10处高边坡”和重要桥群轻量化结构监测预警设施建设,秦巴山区、黄土塬区2个风险监测部级课题扎实进展;完成自查安排的216处较高以上风险路段灾害监测预警设施布设,41处承灾体整治。宝鸡完成国道244潘太段危化运输路径安全保障提升工程。推进安全生产治本攻坚三年行动,坚持“三抓三防”强化本质安全“双基”建设,持续开展道路运输安全年竞赛活动,健全“两客一危”车辆“三超一疲劳”、检验超期异常船舶的跟踪处理机制,全省客运驾驶员全覆盖开展《客车事故警示录》专题学习教育。与省财政厅、应急厅联合开展跨等级航道船舶碰撞桥梁安全风险隐患排查治理工作。完成两轮水上涉客风险隐患排查并治理重大隐患98个。开展铁路沿线安全环境治理、农村地区穿村过镇路段安全精细化提升、公路桥梁外挂电缆和水库库区桥位安全排查等专项行动。严格落实部颁重点时段“三十条”硬措施,结合省情细化为80条执行细目,紧扣“雨前、雨中、雨后”三环节,紧抓“响应、巡查、管控”六字诀,有效应对汛期、秋淋20轮次暴雨汛情和入冬以来雨雪冰冻。全年安全生产事故起数、死亡人数同比分别下降15%、8%。

用情用力保障“三车”司机权益。强化“一对一”督导帮扶机制,深入开展“套路运”“套路贷”专项整治和“如我在途、如在我诉”服务质量提升活动,协调解决投保难和贵问题,推行“首违不罚、轻微免罚”柔性执法,联合开展“货车司机护航行动”,推动“接诉即办”质效升级。货车司机群体诉求响应率、解决率、满意率提前达到部“988”目标,12328热线直达快办、运费垫付机制入选全国党建和服务管理典型案例。深化出租车经营秩序规范治理,指导西咸两市建立协同监管机制,防范化解城市公交欠薪欠保风险。

(五)党建引领进一步聚势赋能

党的建设全面加强。坚持把政治建设摆在首位,以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,严格落实“第一议题”制度,不断健全“四个以学”长效机制,坚决践行“两个维护”、坚定贯彻落实党中央决策部署。深化模范机关创建,推行党支部“1421”工作法,丰富“1+1+X”主题党日、“当好先锋 再立新功”等实践活动。市县行业党组织实现全覆盖,“三车司机”党建和服务管理工作深入人心。全面接受省委巡视,配合做好中央巡视以及国家环保督察、西部大开发调研审计,专项制定整改方案,按时限完成各项整改任务。

纪律作风不断强化。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,深入推进违规吃喝、违规饮酒专项整治,不断压实主体责任和“一岗双责”,一体推进“学查改”。深化拓展整治形式主义为基层减负,严肃认真精文简会、治理公文抄袭、规范调查研究和督查考核。严格落实党中央政治生活准则,大兴调查研究,加强内部审计,认真接办群众信访和投诉诉求,支持派驻纪检监察机构全面履职,从严治党不断增强。

深入锻造干部队伍。举办加快建设交通强国专题研讨班,开展39期干部业务培训。营造干事创业选用人用人氛围,引才、育才相结合,合壮大人才队伍,一批优秀干部得以为历练和重用,干部队伍结构进一步优化。加强《陕西交通》等文化阵地主题宣传,联合省委政研室提出《加强秦蜀古道保护利用的调研与思考》并得到省领导关注批示,启动《大秦之道》课题研究,筹谋保护建设秦直道遗址,传承光大交通文化。做好网安、舆情和意识形态工作,高质量完成建议、提案办理工作。与长安大学、中交集团、陕交职院等单位增进合作,合力建设交通大家园。西安轨道交通集团等6家单位、19名同志荣获全国交通运输系统先进集体和个人。1名同志荣获全国铁路系统先进个人。交通史志获得全国特优奖。

二、“十四五”发展成绩

“十四五”圆满收官,陕西交通战线交出了

又一份新时代的靓丽答卷:

交通基础设施实现新跨越。五年累计完成综合交通投资4142亿元,其中铁路1352亿元,民航367亿元,公路水路2423亿元,建成西延红色高铁、西安咸阳国际机场T5航站楼、G69银百通道全线贯通、西安地铁7条新线等一批重大标志性工程。新增高速公路通车里程724公里。高铁运营里程达到1319公里。西安地铁运营里程扩增到422公里并连通咸阳。75%的县(区)成功创建“四好农村路”省级示范县。报请省委、省政府印发《关于贯彻落实〈交通强国建设纲要〉的实施意见》《陕西省综合立体交通网规划纲要》,提出“米”字型+五横两纵”主骨架综合立体交通网;积极争取将G9908西安市圈环线、G6511安清线、G4105丹宁线等3条615公里高速公路,G628兰考至乌海(沿黄公路)等1318公里普通国道新增纳入《国家公路网规划》,我省境内国家公路覆盖范围持续扩大,交通区位优势更加显著。

交通运输服务跃上新能级。战胜疫情等超预期因素严重冲击,牢牢守住了交通运输稳定发展的基本盘。中欧班列开行量增长2倍以上,连续8年领跑全国;运输结构调整持续深化,铁路货物周转量占比达57.7%;西安地铁运营里程跻身全国十强城市,线网客流量增长1.7倍;西安航空枢纽国际货运吞吐量增速位居全国十大机场首位,形成西安、榆林双机场对外新格局;邮政快递业务量增长2.7倍,2024、2025年增速跃居全国第一;汉江白河至丹江口段断航30年后实现复航;公路网络货运累计整合社会车辆和完成货运量分别突破100万辆和6亿吨;公路危化品运输量增长4.6倍,助力全省能源支柱产业加快打造万亿级产业集群。

交通新质生产力开辟新赛道。深刻认识新质生产力是交通强国关键引擎,不断践行好改革创新“关键一招”。全力支持陕西交控集团、陕西轨道集团整合组建、开拓发展,交通骨干企业实力活力焕新升级。充分发挥全省高铁建设协调推进机制作用,高铁建设实现图强争先、“五线并进”和重大突破,省委省政府增设省交通运输厅铁路建设监督处。总体完成市县交通运输综合执法改革,累计发布地方标准200多项,“陕易通”智慧出行平台已聚合30余项便民服务,“高效办成一件事”不断扩面增效。交通科研牵引资金提升到上亿量级,一大批特色应用技术和“微创新”成果转化落地。新型交通基础设施建设、交通运输数字化转型、交通绿色低碳出行服务等加快培育壮大。

“十四五”高质量发展的主题实践,深刻启示着新的奋斗征程。我们要在三个方面进一步凝聚共识:**一是全局使命感要矢志不渝。**自觉将“交通一域”和“一域交通”放在全国全省大局中把握,下好谋当下与谋未来顶层设计一盘棋,脚踏实地推动交通工作贯通落实国家战略和全省战略,不断增强行业工作的“政治三力”。**二是事业纵深感要一以贯之。**科学把握既定目标与奋斗当下的递进关系,做到接续奋进、时应升级、重在执行“三位一体”,以“钉钉子”精神扭住目标不放松,一张蓝图干到底。**三是发展赶考感要坚定不移。**深刻认识高质量发展是新时代硬道理,“做强体量、做优结构、做足韧性”同题共答是交通强国陕西实践的逻辑主线,坚持系统性思维和创造性工作,把问题变专题、难题变考题,做出各项工作的高质量答卷。

“十四五”成绩来之不易。根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,这是省委、省政府和交通运输部正确领导的结果,是省级各有关部门和各市委、政府共同努力的结果,是社会各界和全省人民关心支持的结果,也是历届厅党组久久为功、广大交通职工实干进取的结果。在此,我代表厅党组,向各级领导、各相关部门、社会各界,向全系统干部职工和离退休老同志,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

(下转三版)

