

浅谈安全生产行政执法在交通运输综合执法中的理解和应用

文 / 高伟

2020年12月31日,交通运输部印发《交通运输综合行政执法事项指导目录(2020年版)》。此举填补了多年来交通运输行业安全生产法定职责的空白,对深化平安交通建设起到积极作用,因此,如何做好安全生产行政执法成为交通运输综合行政执法机构履职尽责的应有之义。下面,笔者从以下方面进行分析,提出思路和建议。

安全生产行政执法的内涵和外延

安全生产行政执法是指负有安全生产监督管理职责的部门依据《安全生产法》以及其他有关法律、行政法规的规定,实行行政处罚以及与行政处罚相关的行政检查、行政强制等执法职能。根据定义,安全生产行政执法主要有两个特点:

调整规范的对象具有特定性。在国家法律法规体系中,涵盖安全内容的法律、行政法规以及部门规章众多,但并非所有与安全相关的执法都称为安全生产行政执法。例如,《公路安全保护条例》规定:“禁止在公路、公路用地范围内倾倒垃圾。”这条规定虽然和安全息息相关,但它的行政执法行为只能属于交通行业的公路执法。笔者认为,安全生产行政执法规范的对象主要是责任制落实,包括安全条

件、教育培训、现场管理、风险隐患等内容,在日常工作中不能将安全生产行政执法和行业行政执法混为一谈。

安全执法不等同行业安全监管。按照《安全生产法》规定的“三管三必须”原则,安全监管范围包含事前许可、事中监管行为、事故调查和防范整改等,而安全执法只能是法定授权的行政处罚和行政强制。因此安全行政执法是行业安全监管的一部分,不能完全等同或者取代安全生产行业监管。

交通领域安全生产行政执法现状

交通运输属于安全生产重点领域,交通运输事故起数和死亡人数在安全生产重点行业中居于首位。近年来交通部门的措施大多数局限在通报批评、限期整改、质量信用考核上,安全行政执法少之又少。主要表现在以下几个方面:

以行业执法代替安全生产行政执法。这些年,国务院安委会每年印发“双随机、一公开”安全执法文件,但由于交通运输系统未制定与之相关的实施细则,造成基层交通运输综合执法执法人员有法难依。因此,每年报送的数据往往简单以行业执法数据代替安全执法,执法不精准、以检查代替执法、以整改代替处罚等问题普遍存在。

执法人员不愿、不敢执法等畏难、抵触情绪明显。一方面,安全执法作为交通运输综合行政执法新的领域,部分名词概念复杂,条文笼统抽象,在未经专业培训情况下,基层人员难以区分,在具体执法时难以认定。另一方面,安全追责风险较大,部分执法人员因在执法过程中履职不到位被追责,给系统职工心理带来一定负面影响。

事后参与安全事故调查主动性不强。多年来,交通运输领域安全生产事故处理基本以应急部门牵头的政府事故调查以及公安部门牵头的深度调查为主,而交通部门主要精力则被动地放在事故整改和举一反三上。

关于安全生产行政执法的建议

作为“人、车、路、企”的主要监管者,交通部门应该主动作为,认真研究措施。有以下几点建议,以供参考。

编制安全生产执法检查计划。按照《交通运输行政执法程序规定》要求,编制年度安全生产执法检查计划,采取“双随机、一公开”抽查机制,健全行政检查事项清单,确定被检查对象库和执法人员名单库,按照频次和比例,推行以“启动会+现场检查+总结会”和“执法+专家”为主要内容的执法模式。

建立协同配合的工作机制。一方面,交通运输综合执法部门要主动作为,加强与交通主管部门的沟通联系,按照职责参与与生产安全责任事故调查中,履行法律法规授权的行政执法行为,提升执法权威和地位。另一方面,按照《交通运输部关于加强和规范事中事后监管的指导意见》要求,建立主管部门、事业服务机构、行政执法机构三方配合机制。

组织执法人员安全轮训。一方面,通过业务技能现场模拟或者“大练兵、大比武”活动,促使执法队伍掌握安全生产应急知识,明确重点环节、注意事项等与法律法规之间的内在逻辑关系,提升执法人员安全生产行政执法能力。另一方面,细化自由裁量标准,选取执法试点,成立专业团队,跟踪指导从立案、调查取证、行政强制、诉讼的全过程,形成案例范本进行推广,增强执法信心。

加强文明执法规范执法。加强执法队伍建设,规范文明执法。参照应急管理部门制订的《安全生产行政执法规范用语指引》,规范现场执法(召开启动会、现场检查、召开总结会)和行政处理(整改复查、行政处罚和行政强制)程序,统一执法程序,规范执法行为。



新闻直通车



永寿公路段组织应急演练

6月17日,永寿公路段联合永寿县公安交警大队组织公路应急演练。演练模拟312国道永寿永坪段突发水毁塌方和隧道内车辆起火,交通阻断的突发状况。演练开始后,该段立即启动应急预案,迅速灭火,并做好交通管制分流工作。2个多小时后,道路恢复正常通行。通过演练,提高了该段应急救援队伍的指挥、快速响应和处置能力。

文 / 图 刘芬

商南公路段做好绿化苗木管护

本报讯 进入盛夏,气温持续升高,为巩固美丽干线公路建设成果,营造良好道路通行条件,近日,商南公路段采取多项措施做好绿化管护工作。

该段针对沿线土质和绿化特点,安排3台洒水车对沿线绿化苗木进行浇灌,加大对春季新植苗木的灌溉力度,确保绿化水分充足,长势良好。联系林业专家,对312国道沿线部分红叶石楠生虫情况进行现场察看,采取注射药物的方式有效控制高温季节病虫害的滋生蔓延。同时,组织养护道工对灌木、绿篱进行修剪整形,保持合理的植株形态,改善苗木的通风透气条件,保证绿化树木的健康生长。(包诗刚 孙学涛)

周至公路段打造绿色环保公路

本报讯 连日来,周至公路段结合秦岭生态环保督察,采取多项措施,打造绿色环保公路。

该段按照《创建绿色环保公路实施方案》的要求,利用LED显示屏、展板,加强对绿色环保公路的宣传。在全路段实施机械化湿式清扫,减少空气二次扬尘。组织职工擦洗公路设施,捡拾垃圾杂物,净化公路环境。根据高温天气和旱情,适时对公路绿化树木、花卉进行浇灌和病虫害防治。依法清理占用公路的摆摊设点和马路市场。修复损坏的示警桩和道沿,修补路面坑槽,实施预防性养护,打造绿色环保公路。(杨萍 袁普)

麟游公路段加强公路养护

本报讯 进入夏季,是公路养护的黄金时间。麟游公路段紧抓有利天气条件,掀起公路养护工作热潮。

该段以路容路貌恢复和路域环境治理为重点,以精细化养护提升路况为目的,通过疏通涵洞、急流槽、检查桥下安全空间、修整路肩、修整绿化平台、修剪影响行车视距树木、矫正各类标识标牌、更换安全护栏等措施,提升路况质量。对出现的路面病害分门别类,有针对性地制定修补方案,集中机械人力,及时处置。修复损坏的伸缩缝,确保桥梁的安全运行。发放宣传册,讲解公路打场晒粮的危害,提高群众爱路护路意识。(康周利)

临潼管理所推广ETC

本报讯 为提升ETC普及率,日前,西渭分公司临潼管理所通过“走出去”“送上门”“现场教”等方式,推行移动办理模式,取得了良好的效果。

通过前期调研摸排、企地协商,6月17日,该所工作人员携带便携式设备前往加油站、社区、停车场等人流量较大点位设立服务台,详细讲解ETC的优惠政策、办理流程及注意事项,引导群众在现场免费办理安装ETC。同时,邀请司乘参加问卷调查,为有意向办理的司乘进行登记,建立微信联络群,便于后期分享办理网点地址,提供免费办理服务。下一步,该所将拓宽宣传面,深入附近企业开展宣传工作,使更多群众享受到高速公路带来的畅通、便捷的优质服务。(韩洁钰 贺丽萍)

凤翔公路段处置路面病害

近日,凤翔公路段抢抓高温天气有利时机,使用同步封层车对管养的244国道、344国道路面龟裂病害进行罩面处置。该段职工在高温时段作业,作业过程规范、质量控制严格,后期养护及时跟进,有效提升了公路路况质量,为公众出行营造了良好的行车环境。文 / 图 冯盼 王逸航



西略分公司开展道路突发事件应急演练



6月13日,西略分公司开展“京昆高速改扩建谢家营立交分流点道路突发事件”应急演练。演练模拟两车发生追尾事故,一车侧翻,一车自燃,道路通行中断的突

发情况。演练开始后,当班巡查配合高速交警进行交通管制,对现场进行勘察;消防、医疗、救援等单位人员营救被困人员、扑灭自燃车辆。最后,将车辆拖离现场,清理路

面,道路恢复正常通行。此次演练提高了多部门联合处置道路突发事件的联动能力,为西略高速的安全畅通奠定了坚实基础。文 / 图 李婷

筑牢安全防线 当好第一责任人

今年6月是第21个全国“安全生产月”。近期,留坝公路段坚持安全发展理念,把稳重心、着眼实际,上下联动、因地制宜,深入开展安全生产月系列活动。

多措并举造氛围。公路段在管养路段、各基层道班和施工现场悬挂宣传横幅,利用机关门口LED屏滚动播放安全生产月活动相关内容。利用岗前教育开展安全生产“进班组”“下基层”,教育引导职工强化“人民至上、生命至上”理念,组织职工深入基层,积极推动安全生产知识科普宣传教育。同时,前往广场开展安全生产月咨询日活动,发放宣传册200余份。聚焦主题,结合实际,营造了浓厚的宣传氛围。

以案说法强培训。公路段居安思危,组织职工观看交通部典型事故案例警示教育短片,深刻汲取事故教训,提高干部职工安全意识。举办消防安全知识培训,强调火灾的突发性和灭火自救的重要性,并结合实际案例,分析火灾发生的原因,讲解正确逃生方法。同时,对新入职职工进行岗前培训教育,组织安全生产知识测试,提升从业人员安全生产意识及应急避险自救能力。

应急演练强本领。公路段以提升养护队伍综合素质为目标,加强应急处置能力建设,全面提高救援实战水平。今年以来,有针对性地开展防汛、应急突发事件演练各1次。同时,及时总结、评估演练及日常应急管理工作中存在的问题,固强补弱,提升应急处置能力。

排查隐患保通畅。公路段将安全生产月月活动、房屋安全隐患排查活动、国省干线公路防范化解重大安全风险工作及国省干线公路平安建设等紧密结合,深入开展安全大检查。以安全隐患排查为抓手,利用无人机等手段对重点路段、重点部位、高危边坡等开展“穿透式”排查,动态清零安全隐患,适时组织回头看,彻底消除隐患。

公路段将以此此次活动为契机,认真落实各项安全生产规章制度,狠抓养护现场安全管控,密切关注管养公路运行状态。同时,继续加强隐患排查力度,为安全生产专项整治三年行动取得实效提供可靠的保障。文 / 张树杰



6月16日,大荔汉村公路收费站组织消防应急演练。演练模拟宿舍楼出现火情,职工们用湿毛巾捂住口鼻,以弯腰逃生姿势沿安全通道有序撤离至安全区域的情况。同时,在收费车道设立模拟起火点,要求职工熟练掌握灭火器的使用方法,迅速处置火情。此次演练活动提升了职工的消防安全意识,为收费站的安全运营奠定了坚实基础。文 / 图 芦保平 张英

靖富分公司

本报讯 近期,靖富分公司多元化、多维度开展安全生产月系列活动。该分公司邀请专业法律人员为员工讲授安全生产知识,观看警示案例及典型案例,以案说法。开展一线共话安全主题活动,同法律顾问面对面交流,提升员工安全防范意识和技能。联合辖区交警、路政等部门开展主题咨询日活动,宣传普及安全生产知识,扩大宣传覆盖面。通过群众喜闻乐见的书法、绘画等艺术形式,传播安全文化,培育安全理念,创造良好的安全文化环境。联合榆林高交靖安大队、石油保卫大队开展打击非法运输原油行为,共创高速公路安全通行环境。(惠晓龙)

丹凤公路段

本报讯 6月以来,丹凤公路段开展多种形式的安全生产月宣传活动。该段开展警示教育,以案说法,筑牢安全思想防线。组织知识讲座,要求职工参与安全生产知识答题,提升安全防范能力和本领。在国道沿线悬挂横幅,利用电子屏滚动播放标语,布置专题宣传橱窗,营造安全生产浓厚氛围。在县城中心广场设置安全咨询台,接受市民咨询,弘扬公路行业安全价值理念。深入公路沿线企业,宣传超限运输的危害性,发放《公路安全保护条例》知识画册。走进社区重点宣传电器、天然气及电动车安全常识。深入帮扶村,宣传

农村生产、生活安全知识,让群众掌握与日常生活息息相关的安全防范措施。(高辉 周亚娟)

三桥公路段

本报讯 6月16日,三桥公路段在沔东大道王寺道班举办安全生产月宣传咨询日活动。活动中,该段向群众宣传安全生产知识、消防安全知识和公路防汛知识,增强人民群众学法懂法守法意识,营造“人人关心安全、人人参与安全”的良好氛围。此次活动共设置展板3块、悬挂横幅3条、发放宣传册100余份,赠送小礼品80余个。下一步,该段将围绕道路安全隐患排查、安全警示教育、公路应急抢险演练、消防演练等,持续深入开展安全生产月相关活动。(冯喆)

礼泉管理所

本报讯 6月16日,西长分公司礼泉管理所联合高速交警西永中队、高速路政三支队第一大队在乾县汽车站开展安全宣传咨询日活动。活动现场,工作人员通过设置主题展板、设立安全宣传咨询台、发放安全宣传资料、接受群众咨询、讲解《新安全生产法》等多种形式,向广大交通从业人员普及安全生产知识,讲解高速公路行驶安全常识及“安全生产十五条措施”,倡导广大交通从业人员和普通群众知法、懂法、守法,确保人身安全和作业安全。活动普及了安全生产知识,提

高了群众的交通安全意识,营造了良好的安全生产氛围。(张小红 郝宇)

凤县管理所

本报讯 6月16日,宝川分公司凤县管理所在凤县收费站收费广场、凤县服务区举办安全生产月宣传咨询日活动。该所向过往司乘、当地群众宣传道路交通安全、公路法等法律法规及公众应急自救安全知识,回答司乘群众关心的道路交通安全等问题。活动当天,共发放安全生产知识宣传资料3000余份,200余名司乘群众前来咨询了解道路交通安全、家庭防火、防触电、灾害应急逃生等安全知识。该所员工耐心解答群众疑惑,起到了良好的社会效应。(田智中)

程家检测站

本报讯 6月16日,程家超限运输检测站开展安全生产月咨询日宣传活动。该站利用LED滚动显示屏、悬挂横幅、制作宣传展板、向过往司乘派发宣传单等形式宣传安全知识。重点宣传新《安全生产法》、安全生产十五条措施,解读《陕西省治理货物运输车辆超限超载条例》等法律法规和一些日常安全知识等,使群众了解到安全知识,增强安全意识,营造人人关注安全、重视安全、参与安全的良好氛围。(张维 顾冲)